

DESAFÍOS Y LIMITACIONES AL CONTROL CIUDADANO

María Jaraquemada
Directora de Incidencia

Julio/ 2020

- Caso Dávila → Comisión de Ética Pública (1994)
- Caso MOP-GATE → Comisión Asesora Presidencial para el fortalecimiento de los principios de transparencia y probidad (2003)
- Casos Publicam y Chiledeportes → Comisión de Probidad y Transparencia (2006)
- Casos Penta, SQM, Caval → Comisión Engel (2015)

INDICADORES INTERNACIONALES



País con buena posición en la región (2º) y mundial pero estancado (con leve baja a partir del 2014)

Crisis de confianza en instituciones (CEP diciembre 2020)

Año	IPC (1-100)	Control Corrupción (-2.5-2-5)
2013	71	1.5
2015	70	1.3
2017	67	1.0
2019	67	-

Rol sociedad civil:

- Influir en toma de decisiones, posicionar temas en opinión pública (con transparencia y rendición de cuentas)
- Insumo técnico
- Aumenta la confianza en las instituciones
- Aumenta el capital social de los participantes
- Intermediar entre ciudadanía menos organizada y autoridades
- Bajar o traducir información compleja o técnica
- Contribuir con prioridades a largo plazo (superar los períodos electorales)

Red de Gobierno Abierto, UNCAC → iniciativas multisectoriales

Buscar el equilibrio entre 2 desafíos:

- Sanción a responsables (relación con impunidad y confianza)
- Reformas a síntomas y causas profundas (ventana de oportunidad, lo anterior no basta).

Dificultades:

- Falta de capacidades técnicas y/o falta de voluntad política (cambio en estructuras clásicas de poder, mantener statu quo).
- No solo actitud reactiva sino constante, preventiva y de evaluación.

Riesgos propios por urgencia y uso de recursos públicos o cooperación

- Menos transparencia y control por disminuir o suspender la aplicación de las regulaciones de compras públicas y/o acceso a la información pública
- Contrabando por escasez de ciertos bienes
- Mal uso de recursos o desviación de fondos de cooperación internacional o de beneficios sociales
- Riesgo de soborno
- Falta de protección de denunciantes
- Colusión
- Captura del sector privado

- **Total transparencia, acceso a la información pública y publicidad** sobre la capacidad del sistema de salud para responder al Covid-19, la posible escasez de medicamentos e insumos, su capacidad de testeo y las medidas que se adopten al respecto.
- **Transparentar y dar máxima publicidad al presupuesto y gasto estatal** en todo lo que se relacione con la pandemia (compras de insumos médicos, contratación de personal, inversión en tratamientos o posibles curas, compensaciones económicas a familias vulnerables, subsidios o todo tipo de ayudas económicas tanto a empresas como personas naturales, entre otros, ya sea durante la crisis del Covid -19 como con posterioridad)
- Prevenir la propagación de **información falsa** y proteger a los **whistleblowers** o denunciantes de corrupción.

- Reducir la **influencia indebida de intereses privados** en todo lo relacionado con la pandemia y, en caso de existir conflictos de intereses, transparentarlos.
- **Transparentar los procesos de discusión y aprobación** legislativa o ejecutiva de los paquetes económicos con una justificación social y una fundamentación microeconómica.
- Establecer **mecanismos de rendición de cuentas** para la ejecución de partidas presupuestarias extraordinarias, préstamos y transferencias directas de dinero a beneficiarios sociales.
- Propiciar espacios o **comisiones de acompañamiento técnico** en las que participen actores u organizaciones sociales reconocidos, tanto para la implementación de medidas sanitarias como para la transparente y eficaz ejecución presupuestaria.

CASOS DE CORRUPCIÓN



País	Caso
Argentina	Adjudicación directa de contrato a empresa sin liquidez Contrato con empresa de familiar de jefe de gobierno de la ciudad Compra de mascarillas con sobreprecio y defectuosas Compra de alimentos para población vulnerable con sobreprecio
Brasil	Irregularidades en compras de respiradores e investigaciones sobre el manejo de dineros para el montaje de hospitales de campaña con sobrefacturación de contratos y falsificación de documentos (Río de Janeiro)
Bolivia	Compra de respiradores con sobreprecio, con fondos otorgados por el BID
Colombia	Sobreprecios de compras como mascarillas (Ministerio de Defensa) Concesiones de créditos blandos a grandes empresarios (Ministerio de Agricultura) Varios casos abiertos contra gobernaciones y municipios (alrededor de 14)
Ecuador	Corrupción en el sistema de salud pública, mafias de corrupción en Hospital Eugenio Espejo Compras con sobreprecio de insumos (mascarillas, bolsas de cadáveres) en Guayaquil
Perú	Compras con sobreprecio por la Policía a través de testaferros o acuerdos previos con proveedores Municipios con entregas irregulares de alimentos Compras irregulares en el sector de salud

CASOS DE CORRUPCIÓN



Caso	Fuente
Mayor proveedor de cajas de alimentos del Gobierno es bloqueado por Banco Security por irregularidades en envíos a Venezuela	https://www.eldesconcierto.cl/2020/06/29/mayor-proveedor-de-cajas-de-alimentos-del-gobierno-es-bloqueado-por-banco-security-por-irregularidades-en-envios-a-venezuela/
Cerraron la residencia sanitaria instalada en un hotel de San Antonio de propiedad de la familia del subsecretario de Obras Públicas	soychile.cl - https://www.soychile.cl/San-Antonio/Sociedad/2020/07/01/661965/Cerraron-la-residencia-sanitaria-instalada-en-un-hotel-de-San-Antonio-de-propiedad-de-la-familia-del-subsecretario-de-Obras-Publicas.aspx
Los datos que analiza la FNE por posible colusión: sector público paga \$500 por mascarillas que antes costaban \$13	https://ciperchile.cl/2020/06/18/los-datos-que-analiza-la-fne-por-posible-colusion-sector-publico-paga-500-por-mascarillas-que-antes-costaban-13/
Contraloría saca la lupa para las Cajas de Alimentos: Examina contratos en todo Chile y fiscalía de Arica abre causa por presuntas irregularidades	https://www.latercera.com/la-tercera-pm/noticia/cajas-de-alimentos-contraloria-examina-contratos-en-todo-chile-y-fiscalia-de-arica-abre-causa-por-presuntas-irregularidades/JPD4LYZZNRHLPNBWOUCR7EQM/
Consejeros regionales solicitan renuncia del sr. Intendente regional de Los Ríos: “Tras corrupción detectada por Contraloría en la compra de Caja de alimentos”	https://www.somosnoticias.cl/tras-corrupcion-detectada-por-contraloria-en-la-compra-de-caja-de-alimentos-consejeros-regionales-solicitan-renuncia-del-sr-intendente-regional-de-los-rios/

AGENDA ANTI IMPUNIDAD



- Protección de informantes y denunciantes de corrupción y delitos conexos
→ PL ingresado a principios de junio
- Beneficiario final → Pendiente y clave
- Empleo público
- Probidad en gobiernos municipales y regionales
- Reforma profunda al Congreso
- Transparencia a beneficios a personas naturales y jurídicas
- Reforma al gasto público
- Sanciones efectivas contra abusos → PL en materia de libre competencia +
PL aumenta prescripción delitos electorales

PRINCIPALES DESAFÍOS



- Mirada más sistémica de todas las instituciones, leyes y esfuerzos en prevenir, detectar y sancionar la corrupción, tanto en el sector público como privado.
- No solo actitud reactiva sino constante, preventiva y de evaluación.
- Implementación
- Comunicación/percepción
- Rol de la sociedad civil

DESAFÍOS Y LIMITACIONES AL CONTROL CIUDADANO

María Jaraquemada
Directora de Incidencia
Julio/ 2020